

# 參拾、市立空大

## 一、空大校務發展理念

### (一)「城市致富的數位教育新經濟體」、「滾動城市的網路大學」

高雄市立空中大學其「使命和目標」應具城市大學的本質，發展成為網路大學，而網路大學本身就是一個數位教育新經濟體。我們將致力於提升教學品質和國際教學合作。這不僅會為都市創造就業機會，也會增加市府權利金收入，更會提升推廣教育的產值和感動各界對學校的捐贈。「市立空大」不僅會是一個最具競爭力的社教型大學，更是市府經營知識網絡社群的好幫手，也更為未來大高雄發展創造無限可能。

### (二)「市立空大」解決一般大學教育困境及都市經濟問題症候群

「市立空大」是很多學習者的唯一選擇，這不是學習能力的問題，而是新社會變遷所產生強烈的學習新需求。終身學習時代的學習方式已經改變且有多元化需求；數位學習的時代提供了最大彈性的學習管道，使大學教育不再只在傳統的教室舉行；高齡化的社會，更創造了廣大成人學習及上大學的強烈需求；城市競爭的時代需要在地特色的人力資本及城市風尚發展；全球經濟不景氣刺激了「全職工作、在職進修、平價學費、數位學習、延伸學習」的大學教育最佳選擇，擁有以最快速度為學生裝備「一專多能、獨專創能」的藍海優勢。

### (三)「市立空大」就是創造價值、產值及市府收入的新教育經濟體

「市立空大」校園就是城市學習的 Learning Mall，而網路大學的本質就是數位課程產業、知識管理產業和人力發展認證產業等高價值和高產值的「教育經濟體」。本質不僅是一個具學術及實用價值的大學，更是「數位教育產業的新經濟體」。未來就是一個城市教育學習產業的「有機小金蛋」不僅解決城市學習的需求，也帶動城市數位創意產業，更累積了市府收入，也為都市創造了一個學習園區。

### (四)「市立空大」健全城市學習體系

本質將從「空中 (Open)」(電視及廣播)轉化成為「網路 (Cyber)」(數位傳播)。因此，我們必須用新賞識力去發展「高雄市立空中大學」；因為，「市立空大」是城市大學的本質，具在地全球化的優勢，而且其發展更為台灣各個縣市的城市學習創造新地標。高雄市的「城市學習體系」，隨著成人教育的興起、市民公民教育的需求、社區大學的發展及城市新移民的學習需求，「市立空大」將使「高雄市」成為全國最具完整城市學習體系的都市，這是市民及城市新移民的幸福。

### (五)「市立空大」為高雄市政府建構連結全球的媒體通路

網路大學的本質除具多功能的教育能量外，它更是一個具產值的新教育經濟體，最重要乃因它可以發展成為一個公益網路電視、公益網路廣播、數

位課程銀行、非主流數位影音及文化創意商務等功能的大平台。

(六)「市立空大」有效提供城市新移民的學習管道

城市新移民的來臨帶給我們豐富的多元文化元素，同時，每一個城市也必須為她／他提供最有效的成人學習管道，使他／她們能在最快的時間內得到「學歷」及提升「學力」。

(七)「市立空大」成為高雄城市學研究智庫

「市立空大」具城市大學的學術屬性，將有助於「城市學及城市公共政策研究」的能量建構，這將在無形之中為高雄市培育出一個城市智庫，也帶動高雄學、城市學和台灣學的發展。

(八)「市立空大」就是小港工業社區學習資源中心

所有的教育資源將被轉換成為「社區學習資源」，有效協助工業區的社區營造、工業區更新及附近社區居民的終身學習。「市立空大」的校園，也將成為這個世界級工業區最精采的學園及高雄的公民會館。

(九)我們的決心

我們將透過「校園現代化的 ROT 案」及「網路大學的產學合作」快速的引進民間資源投資，同時將有限的公務預算資源做「價值鏈管理」。這將使「市立空大」不僅具存在的「價值」，其校園教育資源也被完全「加值」，其教育經濟體的功能具高度「產值」，其產生的效益也為大高雄及台灣「儲值」更大的公民能量。

## 二、引進民間資源推動場域 ROT 案

(一)透過民間參與投資 ROT 方式(Rehabilitate Operation, and Transfer)，改善本校住宿餐飲區、社教會議區與健身休閒區三區等老舊設施，並漸次改善行政區軟硬體設備暨辦公室辦公環境以型塑本校為小港地區城市學習新地標。

(二)配合 ROT 可行性評估與先期作業目前委託鼎漢工程顧問公司進行可行性評估與先期計畫書製作刻正進行，將逐步改善本校校園各項建築物之更新，並爭取人力配置及加強提升處內組員專業素養等幾個方向規劃業務。以達提供師生研究需求，提供優質、多元化之學習環境。

(三)透過 ROT 民間資源之參與，推動場域 ROT 案，快速提升校園和教學的設備；發展「高雄國際會館」，提供國際青年背包客的會館服務，強化小港及臨海工業區的會展及教育訓練服務，營造數位學習及青年文化創意產業的 Shopping Mall 意象，推動南台灣及小港地區公民社會發展。

## 三、發展城市網路大學

台灣之空中教育之施行約有 20 多年之歷史，高雄市立空中大學業已成立 10 年餘，在此 10 餘年間，歷經空中教育極盛時期每學期在學人數約有 2,500 多人，近年來因傳統大學錄取率提高及進修管道增多等影響，雖每學期在學學生人數維持 2,300 人左右，但可預見不久的將來再加上少子化之衝擊，學生數勢必萎縮。

在面臨少子化、大學入學名額供需失調以及各大專院校遠距課程競爭下，空中大學的優勢已經逐漸式微，在面臨科技的日新月異，以及人們學習方式的改變，空中大學未來亦需轉型以符應未來的潮流趨勢。有鑑於此，本校積極推動建置城市網路大學，其營運構想模式，重點在於：「學校與民間企業共同經營」，學校提供場地、辦公廳舍及水電等；民間企業提供資金、技術、人力及設備等，共同經營城市網路大學，其內容包含：數位課程製作、教學平台建置、電子商務營運、網路電台及網路電視台等。民間企業以投資或給予權利金方式回饋學校，不僅幫助學校永續經營更可以協助學生終身學習。依據此一方向與目的，市立空大辦理建置城市網路大學之情形概述如下：

(一)「網路大學」籌備會第2次小組會議決議

1. 訂定網路大學作業時程規劃表。
2. 規劃設計廠商所需資格。
3. 規劃設計廠商需協助本校規劃項目。

(二)「網路大學」籌備會第3次小組會議決議

借重高雄市經濟發展委員張玉山教授長才，先與其聯繫視其是否有意願協助規劃。(張玉山教授推薦謝曜謙先生協助本校網路大學計畫)

(三)「網路大學」籌備會第4次小組會議決議

擬定「高雄市立空中大學建置數位課程銀行計畫書(草案)」並訂定基本營運模式圖。

(四)辦理「建置數位課程銀行計畫說明座談會」決議

1. 如何在此一模式中獲利？
2. 經營權利金如何計算？
3. 課程之著作財產權取得之問題。
4. 每學期新製作之課程數太多，一家廠商無法在短期內製作完成高品質之精緻課程。

(五)與法制局研議「產學合作辦法之可行性」決議法制局建議如下

1. 如依據「大專校院產學合作實施辦法」建置網路大學又涉及政府出資部分，需依據政府採購法辦理。
2. 如依據「大專校院產學合作實施辦法」建置網路大學，不涉及政府出資，惟仍須依照政府採購法之精神經公開程序公告，並評選合作廠商。
3. 本校辦理產學合作相關事宜，需另訂定學校層級之產學合作實施辦法，函送市政會議同意後方可施行。
4. 本校可否依據「大專校院產學合作實施辦法」與廠商合作建置網路大學於法律適用層面仍有待商榷(無適用條文)。
5. 由於「大專校院產學合作實施辦法」法規是否能成為本校建置網路大學之依據仍有疑義，市府法制局建議：可另依據地方制度法，探討本案是否屬地方自治事項？是否有法之正當性(實質正當性)？是否有自行訂定自治法規之空間？建議邀集法制局相關人員(主任秘書、承辦科科長、承辦人)及楊富強法官、陳樹村法官及楊惠欽法官進行諮詢會議用

以釐清：

- (1)是否適用「大專校院產學合作實施辦法」？
- (2)是否適用「促進民間參與公共建設法」？
- (3)是否可自行訂定相關之自治規則以符合本校建置網路大學運行模式之需求？

#### (六)召開城市網路大學法律諮詢會議決議

1. 本案擬行文函請教育部針對「大專校院產學合作實施辦法」就產學合作年限、第 7 條及第 9 條規定釋示。
2. 「高雄市立空中大學產學合作實施辦法(草案)」委請陳樹村法官制訂。
3. 俟「高雄市立空中大學產學合作實施辦法(草案)」訂定完成後，再次召開諮詢會議針對訂定之草案進行討論

## 四、改善教學品質

### (一)開設課程(學程)多元化、實用化

#### 1. 開設課程多元、化實用化

召開「課程及教學策劃委員會議」審議學期開設之課程，97-1 學期計開設 218 門課程，以滿足學習者需求及符時勢所趨；97-1 學期學生計有 2,416 人。

#### 2. 整合各教學單位課程

將本校各學系、通識教育中心各課程加以整合釐清，突顯各學系之專業核心課程，以創造更高學習價值，以提升學校整體效益。

#### 3. 規劃辦理認證課程

(1)為有效運用教學資源、擴展學生學習領域，提升學生就業競爭力，鼓勵學生有系統的修習跨領域特定課程，特訂定「高雄市立空中大學認證課程設置要點」。

(2)審訂各教學單位認證課程及修習科目，提供學生最有吸引力、專業化、實用性之認證課程。

### (二)充實師資陣容，鼓勵學術研究

1. 本校為增強師資陣容於 97 年 8 月 1 日增聘法政學系蔡宗哲、工商管理學系薛昭義、通識教育中心許文英等 3 位老師，均具博士學位學有專精。
2. 研究處自 97 年 9 月成立以來計有高義展等 4 位老師分別向國科會申請國家型研究計劃、專題計畫及教育部補助重要特色領域人才培育改進計畫(計有 5 個計畫申請)。

### (三)強化網路學習環境

1. 本校於 94 年 7 月自行建置校內寬頻網路教學平台，提供較大的空間及提升服務的品質，供學生收看網路教學節目。
2. 整合學生校務系統選課資料於網路教學平台，讓學生能快速點閱選課課程節目。突破時間限制隨時收看自己所選修之教學課程，使學習效率有效的提升。

3. 97 學年第 1 學期網路開課部份有 36 門課程(共 1,674 講次)；本市空大該學期之電視及廣播課程均轉檔為網路播放格式置於本校網站，學生可不受時間、次數及地域限制上網收看(聽)。
4. 市立空中大學將轉型成為「網路城市大學」，並將透過產學合作方式，推動「網路知識平台發展合作計劃」，一方面提升網路教學品質，一方面育成知識管理產業。

#### (四)重視中高齡者的學習權

97-1 學期 55 歲以上國民全部學分、學雜費減免 50%，計 189 人。65 歲以上國民減免全部學分、學雜費，計 106 人，總計減免學雜費逾 190 萬元。

#### (五)發展國際學術交流

為配合本校為來校務發展，朝網路城市大學及加強國際學術交流，97 年度因公出國考察計 4 案：

1. 圖書館吳雪虹館長赴日本考察，訪問早稻田大學，考察本校學生赴日本大學短期研習之可能性。
2. 大眾傳播學系陳欣欣赴韓國，考察韓國之性別主流化之發展，及各國之間兩性政策與我國現行之兩性政策之差異，以及目前南韓網路大學教育相關情況。
3. 市立空大吳英明校長赴菲律賓馬尼拉市考察網路大學、智庫及 NGO 團體。
4. 教學媒體處宗靜萍處長、吳翌菁編審及電子計算中心嚴正誼技士等 3 人赴香港、澳門及深圳，考察香港及澳門公開大學目前網路大學辦理情形及未來可能合作計畫。

## 五、健全校務行政

### (一)定期辦理招生

97 學年第二學期新生入學登記從 97 年 12 月 27 日起至 2 月 23 日止。為行銷本校，宣揚開放、遠距教學對成人學習的便利性與實用性，本校招生活動之前置作業、執行策略、成效評估等面向均做一整體規劃，以期整合全校資源、發揮團隊力量，齊力開拓學生來源與招生成果。透過文宣品、廣告、新聞稿、夾報、網際網路、電台專訪、車廂廣告等多元宣傳管道，配合招生說明會、記者會、活動宣傳等主動積極策略，行銷本校，並收招生具體成效。

### (二)畢業申請

配合國際化趨勢，以及本校畢業生赴國外進修深造之需要，本校從 96 學年度第 2 學期起之畢業證書，由原中文版改良為中、英文合製版，以滿足畢業生再升學或求職之需要。統計資料顯示，94 學年度有 400 位畢業生取得學士學位，95 學年度則有 452 位畢業生取得學士學位，96 學年度計有 429 位畢業生，目前刻正進行 97 學年度第一學期畢業成績審核，計有預定畢業生人近 200 人提出畢業申請。累計創校迄今，本校畢業人數達 2,709 人。

### (三)進行教學媒體製作播送

1. 97 學年度第 2 學期媒體教學節目製作：本學期製作視聽及網路教學節目共計 47 個科目，2,214 講次。
  - (1) 電視教學節目錄製計 4 科，162 講次。
  - (2) 廣播教學節目錄製計 13 科，648 講次。
  - (3) 網路教學節目錄製計 30 科，1404 講次。
2. 97 學年度第 2 學期教學媒體節目播放情形：
  - (1) 廣播、電視所有媒體課程均轉錄上網播送，可隨時點播收聽、看。
  - (2) 廣播教學委播情形：高雄廣播電台 AM1089 千赫、FM 94.3 兆赫每週共播出 43 節。教育電台高雄分台高屏地區：FM101.7 兆赫、嘉南地區：FM107.7 兆。每週播出 21 節。
  - (3) 電視教學委託：本市有線電視台於公益頻道 3 播出。高雄縣有線電視各於公益頻道 3，每週播出 14 節。屏東縣有線電視各於公益頻道 3，每週播出 14 節。
3. 有關大面授課程媒體教學：各送乙套放置圖書館供同學自學用。
  - (1) 廣播節目製作 CD 教學光碟。
  - (2) 電視節目製作 DVD 教學光碟。
4. 為確保媒體教學節目製作之品質，特訂有「高雄市立空中大學媒體教學節目帶審查要點」聘請專家學者定期審查學校教學節目帶，據以作為改進依據。
5. 為保障學生學習權益、提高網路課程錄製品質，並有效掌握教師錄製課程進度，亦定訂高雄市立空中大學網路課程錄製注意事項，以確保網路教學課程品質。

### (四)充實圖書館各項軟硬體設備

為因空大轉型為一流之網路城市大學，與本市立圖書館合作，除支援各學系教學需要，更加強對小港區鄰近本校社區居民及工業區學習需求之服務，並能於南部知名大學連線，已著手改善各項軟硬體設備規劃。

### (五)教師升等及教職員訓練進修

1. 鼓勵教師從事學術研究加速升等兼任講師外審制度等情形：97 年 7 至 12 月辦理兼任教師外審案計 12 人。
2. 目前在職進修 3 人（博士 1 人、碩士 2 人）及英檢通過人數計 11 人。
3. 公開對外甄補教師：97 年 6 月 5 日起至 6 月 19 日止上網公告徵求專任教師及專案教師若干名。計甄選法政學系、工商學系及通識教育中心專任助理教授各 1 名。
4. 本校教師評審委員會設置要點業經 97 學年度第一學期第 3 次會議通過實施。

### (六)人事相關法規修正及校長遴選

修訂校長遴選委員會組織運作辦法及訂定本市大學校長遴選辦法，順利遴

選出本校第 4 任校長，於 97 年 8 月 1 日正式上任。

#### (七)重視弱勢族群教育

1. 97 學年度第一學期本校特殊身份學生學雜費優待減免人數計有 708 人，較 96 學年度第二學期優待減免人數 633 人，增加 75 人；本學期補助學雜費金額近 700 萬元，也較 96 學年度第二學期的 618 萬多元，增加 75 萬多元。總計 97 年一整個年度，本校協助弱勢族群暨年長者減免學雜費之校務基金預算已超過一千萬元以上。97-1 學期各類優待減免人數暨費用統計如下：

- (1) 低收入戶學生減免全部學雜費，計 40 人、66 萬 0030 元。
- (2) 65 歲以上國民減免全部學雜費，計 106 人、105 萬 5250 元。
- (3) 重度身心障礙學生及子女減免全部學雜費、計 147 人、244 萬 2880 元。
- (4) 中度身心障礙學生及子女學雜費減免 70%，計 111 人、106 萬 3094 元。
- (5) 輕度身心障礙學生及子女學雜費減免 50%，計 90 人、70 萬 2100 元。
- (6) 55 歲以上國民學雜費減免 50%，計 189 人、85 萬 4170 元。
- (7) 原住民學生學雜費減免 50%，計 25 人、17 萬 4930 元。

2. 市立空大自 98 年 1 月起（97-2 學期）實施新修正之「高雄市立空中大學學生申請減免學分費、雜費及優待實習費作業要點」，取消「身心障礙人士子女入學者」與「55 歲至 64 歲間學生」兩項減免優待，真正落實照顧弱勢者初衷，以達社會公平正義，且為合理反應辦學成本。

#### (八)持續開設監獄課程

市立空大於 97-2 學期計開高雄女子監獄及屏東監獄等 2 所監獄，共 4 個班 12 學分，計 90 位受刑人報名上課。

#### (九)簡便學生繳費流程

1. 學生持繳費單至台灣銀行、統一超商、全家便利超商繳費，繳費更加便利，並可透過網路或信用卡繳費，大幅提升現金繳費及線上繳費之便利性。
2. 監所班由秘書處出納組人員逕至獄所收費，避免受刑人繳費不便。

#### (十)規劃校務發展基金募款計畫

為落實本校財政自主，創造城市大學新動能，發展願景與需求，鼓勵各界捐贈，97 年度(12 月起)已募得新台幣 152 萬元作為本校教育發展基金。

### 六、成立研究處及城市智庫專案辦公室

- (一) 本校於 97 年 9 月 1 日成立研究處，負責教學改進、發展及評鑑等事項。
- (二) 設置城市智庫專案辦公室，辦理各項專題演講 Workshop 及國際論壇，每月至少舉辦一場城市學相關講座，成立至今共舉辦 10 幾場相關之講座。

### 七、強化學生輔導

- (一) 輔導社團、系學會、校友會等學生自治團體辦理各類活動

確實輔導學生透過課外活動，以提昇學習效能，培養休閒生活，激發服務精神，陶冶合群性情，本校輔導處輔導學生組織各類社團及系學會成立，鼓勵學生參加，共計核准設立 6 個系學會、近 20 個社團及校友組織，協助校務推動、凝聚學生與校友之向心力和認同感。

(二)辦理新生始業輔導暨各類新生迎新活動

為促使新生儘早認識、認同本校，於今年 9 月 7 日開學日辦理新生始業輔導，配合舉行各類迎新活動，包括社團博覽會迎新、輔導專題演講、校園導覽巡禮、書展等活動，協助新生儘早融入校園生活、做好學程規劃，使身心均衡發展，並輔導學生參與各種證照考試，學以致用。

(三)輔導應屆畢業生成立畢業生聯誼會及辦理畢業典禮：

推選畢聯會會長及各組幹部，協助辦理畢業典禮與謝師宴等活動，為畢業同學封存美好的求學回憶，維繫畢業生與全校師生情誼。

(四)整合六大學系成立系聯合辦公室，主動提供服務

落實擴大服務本校同學理念，輔導 6 大學系整合服務資源，於本校教學樓 1 樓成立系聯合辦公室，除提供代訂書籍、影印卡與資訊傳遞功能，亦提供學生一處優質的互動聯誼場所，活絡各系同學之間的情感與良好互動關係。

(五)輔導各學系與社團等學生自治團體設立網站

連結校內各社團與 6 大學系網頁，扮演校方與師生之意見與情感的溝通橋樑；提供最新消息提供、意見交流園地、各式表格下載等服務，讓學生於網路世界共享資源。

(六)提供學生工讀獎助學金及各類獎學金

為鼓勵學生努力向學，減輕家裡負擔，編列工讀金，獎助學生工讀，課餘時間安排於本校各處室工讀，以幫助學生順利完成學業。本校同時提供包括「高雄市政府客家委員會」、「行政院原住民委員會」等各類獎學金申請，並規劃辦理考取研究所榜生獎助學金申請作業，激勵學生努力向學。

(七)發揮輔導、諮商功能

設置校務信箱、輔導信箱、輔導諮商室，由專人提供諮商、升學、就業、生涯等多面向服務，協助學生解決學習問題與心理、情緒、生活困擾，建立自我導向學習能力，以完成成人進修及繼續教育。

(八)安排傑出校友返校協談，培養學生自信心

市立空大今年輔導應屆畢業生暨校友考取國內公、私立大學研究所計 20 人(92-96 年共計 128 人)，為鼓勵同學繼續進修向學，特安排考取研究所與各類專業證照應屆畢業生與校友，返校舉辦專題講座與座談會，傳授在校考試經驗與讀書方式，提供學生更上一層的進修管道、培植第二專長，爭取更高榮譽。



## 八、配合 2009 世運宣導活動

- (一)辦理「2009 世運英語志工」培訓與運動項目宣導活動，推廣 2009 世運在高雄，運用本校外國語文學系師資，有效培訓世運志工，為本市舉辦各項國際賽會與 2009 世運會提供服務。
- (二)97 年 8 月結合本校畢業典禮以及 97 年 9 月新生始業典禮迎新活動，辦理「2009 世運會壘球及短柄牆球」推廣活動，以宣導本校認養世運會運動項目，凝聚市民與全校師生對「世運在高雄」的意識。
- (三)97 年 12 月結合本校歲末聯歡活動，利用活動宣傳車沿路掃街播放「2009 世運主題歌曲」推廣世運活動，並於本校歲末聯歡活動中，宣導本校認養世運會運動項目的壘球與短柄牆球，凝聚市民與全校師生對「2009 世運在高雄」的意識與熱情。

## 九、加強環境美化及校園空間改造

- (一)辦理行政大樓一樓整修工程及部分空間逐步改善  
97 年度已順利完成行政大樓一樓整修工程，將平日學生接洽事務較多之單位，調整至一樓辦公，並重新作部份辦公室之配置及整修，使之煥然一新，減少電梯之使用量，達成節能減碳之目標；另外於行政大樓一樓製作新公佈欄，達成整體美觀及資訊集中與公開之目的。將現狀改成：為文書組，註冊組，課務組，輔導處，出納組，事務組。相同組室須有相通。以上區域之公共空間可另作規劃，含茶水間。視需求配置須含網路線、電話線及電源線之考量。
- (二)行政大樓二、六樓及教學大樓一樓整修工程
  1. 行政大樓二樓係將現狀改成  
校友會及基金管理辦公室，校長室、小型會議室，秘書室、接待室，準備室，半圓型露天陽台。
  2. 行政大樓六樓係將現狀改成  
研究處及學習指導中心辦公室，研討室，一間研討室及 11 間研究室，研究室，茶水間。
  3. 教學大樓一樓係將現狀改成教學樓大廳區域學生活動中心，教師休息室。以上區域之公共空間可另作規劃，含茶水間。視需求配置須含網路線、電話線及電源線之考量。

## 十、未來工作重點

- (一)透過產學合作發展「網路城市大學」。
- (二)推動城市學研究發揮「城市智庫」功能。
- (三)育成「台灣新移民學苑」彰顯人權都市的學習權。
- (四)發展「一專多能、多元成就和多元創業的數位教育產業」。
- (五)成為小港工業社區學習資源中心，並推動小港工業區的社區營造，使小港臨海工業區廠商成為最為有感動力的廠商。